

**Reg. Gen n. 152**

**del 25/03/2024**

## **SETTORE DEI SERVIZI ALLA PERSONA**

**OGGETTO:** SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE - ESERCIZIO DELL'OPZIONE DI RINNOVO DEL CONTRATTO REP. 3696/2024 (CIG MASTER CIG: 9053652DF8) PER IL PERIODO 01/04/2024 31/03/2026. CIG B0D9FD16E E CONSEGUENTE IMPEGNO DI SPESA

### **IL RESPONSABILE DI SETTORE**

#### **Richiamati:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 28 novembre 2023, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 19 dicembre 2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024/2026;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 199 del 19 dicembre 2023, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2024/2026;
- il decreto del Sindaco n.12/2023 del 28/12/2023, prot. n. 30150, di conferimento di incarico di Elevata Qualificazione attribuzione di funzioni gestionali al responsabile del settore Servizi alla Persona Dott.ssa Laura Salomoni;

#### **Visti**

- il D.Lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici e smi, paradigma normativo di riferimento per la commessa di cui in oggetto, atteso che il D.Lgs. 36/2023, nuovo codice dei contratti pubblici, trova efficacia per le commesse avviate dal 1 luglio 2023, in virtù del disposto ivi contenuto all'art. 229 comma 2;
- l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali;

**Rilevato che** il Comune di Sarezzo con Convenzione approvata con delibera di C.C. n. 68 del 30 novembre 2017 ha aderito alla Centrale Unica di Committenza di Area Vasta Brescia - sede territoriale distaccata di Valle Trompia - approvando contestualmente il regolamento della CUC di Area Vasta Brescia approvato con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 27/2017;

#### **Dato atto che:**

- con la Determinazione a contrarre RG n. 866 del 30/12/2021 adottata dal Comune di Sarezzo (BS) veniva indetta una procedura aperta art. 60 del D.Lgs 18 Aprile 2016 n. 50 s.m.i., da aggiudicarsi mediante applicazione del criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa ex art. 95 comma 3 del medesimo Decreto, per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare domestica per il periodo 01/04/2022– 31/03/2024 con possibilità di rinnovo sino al 31/03/2026 il cui espletamento veniva demandato alla CUC, in virtù della convenzione suddetta (CIG: 9053652df8);
- con la Determinazione Rg n 115 del 18 marzo 2022 l'appalto in oggetto veniva affidato a NUOVA ASSISTENZA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede legale in Novara, Via Baveno n. 4 - P. Iva 01684780032 e Codice fiscale 06902520011, avendo la stessa totalizzato un punteggio pari a 92,00/100 (63,67/70 busta tecnica, 28,33/30 busta economica) ed ha offerto un ribasso sull'importo a base di gara pari al 1,00%, per un conseguente valore finale pari a € 617.146,40 (comprensivo di oneri della sicurezza e eventuale opzione di rinnovo) oltre IVA di legge. Il valore economico per il segmento temporale biennale oggetto del contratto rep. 3696, periodo 01/04/2022-31/03/2024, era pari a euro 308.573,20 IVA esclusa, il cui impegno, assunto con la medesima determinazione veniva successivamente rettificato con determinazione dell'Area Area Servizi alla Persona n. 237/R.G. del 17 maggio 2022;
- a seguito di ciò si provvedeva a stipulare, in data 01.06.2022 contratto pubblico in forma amministrativa rep. 3696, registrato all'Agenzia delle Entrate di Brescia al numero 29482 serie 1T il giorno 08.06.2022;

**Preso atto che** tanto nei documenti di gara quanto nel contratto successivamente stipulato, era espressamente contemplata l'opzione di rinnovo, debitamente computata anche ai fini del calcolo del valore della procedura, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016.

In particolare, il capitolato di gara prevedeva testualmente:

1. *L'appalto avrà durata dal 01/04/2022 – 31/03/2024 con possibilità di rinnovo sino al 31/03/2026, il termine potrà differire in ragione delle operazioni di gara e della relativa stipula del contratto.*
2. *Alla data di scadenza del contratto lo stesso si intenderà cessato senza disdetta da parte dell'ente appaltante.*
3. *In caso di rinnovo, entro tre mesi dalla scadenza dell'appalto, l'ente appaltante potrà esercitare unilateralmente questa facoltà prevista dal D.Lgs 50/2016 e s.m.i., relativa alla ripetizione di servizi analoghi già affidati in sede di gara e ciò attraverso comunicazione con lettera raccomandata o posta certificata. Tale facoltà potrà essere esercitata tenuto conto dell'adeguato livello di prestazioni e risultati conseguiti nell'esecuzione dell'appalto.*

**Dato atto** che il corrispettivo per l'opzione di rinnovo per il periodo **01/04/2024 - 31/03/2026** era stato determinato in € 307.573,20 più € 1.000,00 per oneri sicurezza, oltre IVA di legge;

**Attestato che:**

- è prossima la scadenza naturale dell'affidamento disposto con la determina n. 115/2022 e contrattualizzato con rep. 3696/2022;

- è intendimento dell'Ente, alla luce della soddisfazione in merito al biennio in fase di conclusione circa il servizio reso dall'operatore economico, che ha puntualmente adempiuto alle prestazioni contrattuali, esercitare l'opzione di rinnovo per il biennio 2024/2025 – 2025/2026;

**Appurato**, anche a seguito di interlocuzioni con l'affidatario, che:

- medio tempore, è intervenuto il rinnovo del CCNL delle cooperative sociali. In particolare le parti sociali hanno sottoscritto ed approvato il Nuovo CCNL con i conseguenti aumenti contrattuali: nell'incontro del 5 marzo 2024 le Parti sottoscrittrici del CCNL delle cooperative sociali hanno sciolto positivamente la riserva apposta al raggiungimento dell'intesa del 26.1.2024;
- l'accordo di rinnovo CCNL è dunque pienamente efficace a partire dal 5 marzo 2024 con le decorrenze indicate nell'accordo stesso;
- le percentuali in incremento di costo anno della categoria C1 sono previste nei tabellari dell'accordo stesso con la seguente modalità

	2024 su 2023	2025 2024	Vigenza (2023 2025)
Incremento percentuale	8,66%	6,00%	15,15%

Alla luce di quanto sopra:

- al termine delle procedure di rinegoziazione, Nuova Assistenza Società Cooperativa Sociale Onlus, ha richiesto al Comune di Sarezzo di voler rivedere, per il segmento temporale interessato dall'esercizio dell'opzione di rinnovo, il corrispettivo dedotto in contratto al fine di adeguarlo agli ingenti incrementi del costo del personale;
- con lettera prot n. 5749/2024 del 08.03.2024, l'operatore economico precisa quanto segue (testualmente citando):
  1. La richiesta di adeguamento per sopravvenuta onerosità del servizio a seguito dell'aumento del CCNL di settore, risiede nel fatto che, se si guarda allo storico dei precedenti rinnovi contrattuali, gli aumenti relativi al livello C1 (personale inquadrato del Servizio SAD) sono nettamente inferiori, ovvero:
    - a) Dal dicembre 2009 (€ 24.754,90) al maggio 2013 (€ 26.140,18): + 5,6% del totale;
    - b) Dal maggio 2013 (€ 26.140,18) al settembre 2020 (€ 27.894,50): +6.71% del totale.
  2. Tali dati sono differenti in forma estremamente rilevante rispetto al rinnovo attuale che complessivamente ammonta al 14,25% considerando il periodo che va dal settembre 2020 (€ 27.894,50) al gennaio 2026 (€ 30.066,13);
  3. Gli scaglioni previsti dalle nuove tabelle ministeriali sono i seguenti:

Periodo di riferimento	Importi annui lordi al netto dell'indennità di turno e dell'IRAP	% aumento
Settembre 2020	€ 27.894,50	Costo odierno

Febbraio 2024	€ 29.682,03	+ 6,41%
Ottobre 2024	€ 30.254,33	+ 1,93%
Gennaio 2025	€ 31.471,81	+ 4,02%
Gennaio 2026	€ 32.066,13	+ 1,89%

4. La proposta di rinnovo, a fronte di quanto sopra precisato, prevede di incrementare i valori contrattuali con la seguente modalità:
- Incremento del corrispettivo orario attuale pari ad € **5%** per i primi 12 mesi (periodo da Aprile 2024 a Marzo 2025);
  - Incremento del corrispettivo orario ulteriore pari ad € **5%** per i restanti 12 mesi (periodo da Aprile 2025 a Marzo 2026);

**Valutato**, a seguito di accurata istruttoria, che le motivazioni a supporto dell'istanza di controparte siano meritevoli di apprezzamento e accoglimento, in quanto, pur essendo indubbiamente prevedibile il verificarsi del rinnovo contrattuale del personale e perciò ascrivibile all'alea contrattuale e al rischio di impresa, per quanto pertiene il *quantum*, lo stesso contempla incrementi che sono superiori in maniera rilevante a quelli storicamente riconosciuti;

**Appurato** che gli atti di gara e il successivo contratto stipulato in base alle relative risultanze non contemplano alcuna clausola di revisione prezzi;

**Richiamato** l'art. 1467 del codice civile rubricato "**Contratto con prestazioni corrispettive**" a mente del quale:

*"Nei contratti a esecuzione continuata o periodica ovvero a esecuzione differita, se la prestazione di una delle parti è divenuta eccessivamente onerosa per il verificarsi di avvenimenti straordinari e imprevedibili, la parte che deve tale prestazione può domandare la risoluzione del contratto, con gli effetti stabiliti dall'art. 1458.*

*La risoluzione non può essere domandata se la sopravvenuta onerosità rientra nell'alea normale del contratto.*

*La parte contro la quale è domandata la risoluzione può evitarla offrendo di modificare equamente le condizioni del contratto";*

**Considerato** rispondente al pubblico interesse, anche per il livello ottimale delle prestazioni rese dall'operatore economico nel biennio prestazionale che volge al termine:

- non ricorrere alla riedizione di una nuova procedura a evidenza pubblica, le cui risultanze, verosimilmente, sarebbero peggiorative per il Comune;
- operare affinché venga rinegoziato il corrispettivo al fine di ristabilire, *pro futuro*, il sinallagma contrattuale, in applicazione della summenzionata disciplina civilistica per il periodo interessato dall'opzione di rinnovo;

**Preso atto che**

- il corrispettivo individuato nella proposta per la rinegoziazione è congruo rispetto alla tipologia di servizio richiesto ed è da ritenersi economico per l'Ente e meritevole di approvazione per le motivazioni di cui sopra;
- la Cooperativa Nuova Assistenza è in possesso dei requisiti di carattere generali e tecnico-professionali richiesti e già opera in collaborazione con il Comune di Sarezzo per la realizzazione di progetti nell'area dell'assistenza scolastica ai Minori Disabili.
- l'appaltatore ha svolto le prestazioni adempiendo con puntualità e che le forniture si sono rilevate di ottimo livello;

**Ritenuto** pertanto opportuno procedere al rinnovo del servizio SAD per il periodo **01/04/2024 31/03/2026**;

**Dato atto** che il corrispettivo a seguito delle rinegoziazione per l'opzione di rinnovo per il periodo 01/04/2024 31/03/2026 viene rideterminato, a seguito degli aumenti contrattuali, in € **347.173,25 IVA 5% esclusa** più 1.000,00 per oneri sicurezza;

**Dato atto** che ai sensi della legge n. 136/2010, ai fini della tracciabilità:

- all'affidamento originario è stato assegnato il codice identificativo gara n. 9053652DF8
- alla presente opzione di rinnovo è stato assegnato il CIG n. B0D9FD16E, collegato al suddetto CIG master;

**Attestato**, ai sensi del DPR 445/2000 e pienamente consapevole delle sanzioni anche di natura penale per le dichiarazioni mendaci, che il/la sottoscritto/a non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione al provvedimento in oggetto e alla procedura sottesa, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e smi, del D.P.R. 62/2013, nonché dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016;

**Dato atto che**, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del nuovo TUEL Dlgs 267/2000 e smi, si attesta che i pagamenti conseguenti all'impegno a cui si riferisce la presente determinazione sono compatibili con lo stanziamento di cassa;

**Visto** l'art. 6- comma 1 – lett. e) della legge 241/'90.

**Dato atto** che la presente determinazione diverrà efficace con l'apposizione del visto contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000;

**Visti:**

Lo Statuto Comunale;

Il vigente Regolamento di contabilità;

Il vigente Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;

L'art.107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

L'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

L'art.183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;

L'art.191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Tutto ciò premesso e considerato.

## D E T E R M I N A

1) **di richiamare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai fini del soddisfacimento dell'onere motivazionale ex art. 3 della L. 241/1990;

2) **di procedere**

- ☐ ad esercitare l'opzione di rinnovo del Servizio di Assistenza Domiciliare per Anziani per il periodo 01/04/2024 - 31/03/2026 a NUOVA ASSISTENZA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede legale in NOVARA, Via BAVENO n. 4 - P. Iva 01684780032 e Codice fiscale 06902520011, espressamente prevista dagli atti di gara e debitamente computata ai fini del calcolo della procedura a evidenza pubblica *illo tempore* espletata e dedotta nel contratto rep. 3696/2022;
- ☐ ad applicare, a seguito di rinegoziazione, un incremento del corrispettivo con le seguenti modalità
- ☐ Incremento del corrispettivo orario attuale pari ad € 5% per i primi 12 mesi (periodo da Aprile 2024 a Marzo 2025);

	SERVIZIO		Numero ORE dal 1 aprile 2024 al 31 marzo 2025 (stimate)	COSTO ORARIO maggiorato 5% iva esclusa
Prestazione Principale	SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE	prestazioni operatori domiciliari	7.320	€ 21,83
		coordinamento	72	€ 23,39

- ☐ Incremento del corrispettivo orario ulteriore pari ad € 5% per i restanti 12 mesi ( periodo da Aprile 2025 a Marzo 2026);

	SERVIZIO		Numero ORE dal 1 aprile 2025 al 30 marzo 2026 (stimate)	COSTO ORARIO maggiorato 5% iva esclusa
Prestazione Principale	SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE	prestazioni operatori domiciliari	7.320	€ 22,92
		coordinamento	72	€ 24,56

- 3) **Di impegnare** la spesa pari ad € 114.431,02 Iva 5% inclusa (€ 108.981,92 iva 5% esclusa) per il periodo 01/04/2024 - 31/12/2024 a favore di NUOVA ASSISTENZA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS salvo integrazione, con imputazione come nel prosieguo dettagliata, in applicazione del principio contabile applicato concernente a competenza finanziaria (allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011), tenendo in considerazione l'esigibilità delle obbligazioni giuridicamente perfezionate;
- 4) **Di imputare** l'importo complessivo di €. 114.431,02 Iva inclusa al capitolo 12031.03.06900010 denominato "Spese per assistenza domiciliare domestica (cap.800/20 e 1350/00 e.)" del Bilancio 2024/2026, quota esigibile nell'anno 2024, avente la seguente classificazione di bilancio

Capitolo	Mission e	Programm a	Titolo	Macroaggregat o	Piano dei conti finanziario (IV liv.)
12031.03.06900010 -	12	01	01	03	U. 1.03.02.15.

- 5) **Di impegnare** la spesa pari ad € 155.000,0 Iva inclusa (€ iva 5% esclusa) per il periodo 01/01/2025 - 31/12/2025 a favore di NUOVA ASSISTENZA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS salvo integrazione;
- 6) **Di imputare** l'importo complessivo di €. 155.000,00 iva 5% (€ 147.619,04 iva 5% esclusa) al capitolo 12031.03.06900010 denominato "Spese per assistenza domiciliare domestica (cap.800/20 e 1350/00 e.)" del Bilancio 2024/2026, quota esigibile nell'anno 2025, avente la seguente classificazione di bilancio

Capitolo	Mission e	Programm a	Titolo	Macroaggregat o	Piano dei conti finanziario (IV
----------	--------------	---------------	--------	--------------------	------------------------------------

					liv.)
12031.03.06900010	12	03	01	03	U. 1.03.02.15.

- 7) **Di impegnare** la spesa pari ad € 38.750,00 Iva 5% inclusa (€ 36.904,76 iva 5% esclusa) per il periodo 01/01/2026 - 31/03/2026 a favore di NUOVA ASSISTENZA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS salvo integrazione;
- 8) **Di imputare** l'importo complessivo di €. 38.750,00 IVA 5% inclusa al capitolo 12031.03.06900010 denominato "Spese per assistenza domiciliare domestica (cap.800/20 e 1350/00 e.)" del Bilancio 2024/2026, quota esigibile nell'anno 2026, avente la seguente classificazione di bilancio

Capitolo	Mission e	Programm a	Titolo	Macroaggregat o	Piano dei conti finanziario (IV liv.)
12031.03.06900010	12	03	01	03	U. 1.03.02.15.

- 9) **Di dare atto** che NUOVA ASSISTENZA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS si assumerà gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, n. 136 relativi alla prestazione di cui all'oggetto
- 10) **Di dare comunicazione** a NUOVA ASSISTENZA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS dell'esercizio dell'opzione di rinnovo e del correlato impegno di spesa ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. n.267 del 18 agosto 2000;
- 11) **Di puntualizzare**, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990, come modificata dalla L. 15/2005 che, in ossequio alle norme di cui al D.lgs. 104/2010 sul processo amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e venga dallo stesso leso può proporre ricorso unicamente innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia – sezione staccata di Brescia nel termine di decadenza di 30 giorni decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio on line.

**IL RESPONSABILE DI SETTORE**  
**Laura Salomoni\***

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Reg. Gen n. 152 del 25/03/2024

SETTORE DEI SERVIZI ALLA PERSONA

**OGGETTO:** SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE - ESERCIZIO DELL'OPZIONE DI RINNOVO DEL CONTRATTO REP. 3696/2024 (CIG MASTER CIG: 9053652DF8) PER IL PERIODO 01/04/2024 31/03/2026. CIG B0D9FD16E E CONSEGUENTE IMPEGNO DI SPESA

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE (art. 147-bis) E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA (artt. 183 – comma 7 e 151 – comma 4 – T.U.E.L.)**

**ESITO: FAVOREVOLE**

Sarezzo, lì 25/03/2024

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Cristina Lavera \*

Spesa/Entrata	Piano dei conti	Cap.	Imp.	Anno imp.
U	Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	12031.0 3.06900 010	456	2024
U	Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	12031.0 3.06900 010	456	2024
U	Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	12031.0 3.06900 010	456	2024

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

documento firmato digitalmente da Cristina Lavera.  
Sarezzo, 25/03/2024

Reg. Gen n. 152 del 25/03/2024

## SETTORE DEI SERVIZI ALLA PERSONA

**OGGETTO:** SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE - ESERCIZIO DELL'OPZIONE DI RINNOVO DEL CONTRATTO REP. 3696/2024 (CIG MASTER CIG: 9053652DF8) PER IL PERIODO 01/04/2024 31/03/2026. CIG B0D9FD16E E CONSEGUENTE IMPEGNO DI SPESA

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo pretorio on line, con decorrenza da oggi e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.

Sarezzo, li 25/03/2024

IL FUNZIONARIO INCARICATO

Sara Giacomelli \*

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.